

Voorstel aan college en raad

Nummer:	h160016893
Datum:	21 juni 2016
Opsteller:	J. Kooij
Portefeuillehouder:	Wethouder Teeninga
Onderwerp:	Duurzaamheidsmaatregelen Primair Onderwijs 2016 (bijlage verordening financiële en materiele gelijkstelling)

Het college van B&W besluit:

1. De bijlage "Duurzaamheidsmaatregelen primair onderwijs 2016" vast te stellen als bijlage bij de verordening financiële en materiele gelijkstelling onderwijs 2009 en de begroting overeenkomstig te wijzigen;
2. De raad vragen een krediet beschikbaar te stellen van € 2.000.000,- ten laste van de stelpost meerjarenbegroting, ten behoeve van de uitvoering van de bijlage "Duurzaamheidsmaatregelen primair onderwijs 2016" als bijlage bij de verordening financiële en materiele gelijkstelling onderwijs 2009.

Inleiding

Aanleiding

In 2009 is er een binnenklimaatregeling uitgevoerd. Dit betrof een plan van het Rijk waarbij de gemeente voor een deel rijksmiddelen kon inzetten om het binnenklimaat in scholen voor basisonderwijs te verbeteren. Toen is er onder andere veel dubbel glas geplaatst bij schoolgebouwen. Schoolbesturen dienden een aanvraag in bij de gemeente, en de gemeente vergoedde de kosten van de gehonoreerde aanvragen. Enkele gebouwen konden om technische redenen niet profiteren van deze regeling. Op het moment dat naast het glas ook de kozijnen moesten worden vervangen was het toen beschikbare budget ontoereikend. De oudste gebouwen, met enkel glas is stalen ramen konden daardoor destijds niet aangepast worden.

Kader

In het kader van het vastgestelde milieubeleidsplan, en de vastgestelde visie op onderwijshuisvesting primair onderwijs is er al jaren een wens om schoolgebouwen te verduurzamen, en daarmee de kwaliteit van de gebouwen te verhogen.

De 'Regeling verbetering binnenklimaat huisvesting primair onderwijs 2009' werd op 11 september 2009 gepubliceerd in de Staatscourant (nr. 13525). De bijlage binnenklimaat Harderwijk uit 2009 betrof het uitvoeren van deze regeling. (Collegebesluit 11 mei 2010, nr 10.00432)

Met de huidige bijlage "Duurzaamheidsmaatregelen primair onderwijs 2016" wordt hier op doorgeborduurd, en worden de laatste onderwijsgebouwen in Harderwijk voorzien van dubbelglas, en is het voor alle schoolbesturen mogelijk een aantal duurzaamheidsmaatregelen aan te vragen.

Buitenonderhoud

In plaats van de gemeente gaan schoolbesturen nu zelf over het onderhoud, daar is een wetswijziging over doorgevoerd per 1 januari 2015. Er zijn nu veel verschillen tussen oude en nieuwe gebouwen. Met dit voorstel worden die verschillen kleiner. Omdat er nu een verantwoordelijkheid ligt bij de scholen om het onderhoud uit te voeren wordt voorgesteld niet alle geraamde kosten door de gemeente te vergoeden. In de Themabegroting 2016-2019 is € 2.000.000,- gereserveerd voor duurzaamheidsmaatregelen primair onderwijs, waaronder het vervangen van enkel glas. De gemeente bekostigt bij ieder gebouw 70% van de geraamde kosten. Schoolbesturen maken een eigen afweging als het gaat om onderhoudsarme kozijnen van bijvoorbeeld aluminium, of de keuze voor houten kozijnen die meer schilderwerk vragen. Daarmee maken schoolbesturen zelf de afweging over hun eigen onderhoudsplan.

Exploitatie

Schoolbesturen zijn zelf verantwoordelijk voor de exploitatiekosten van het gebouw. Energiebesparing is in het voordeel van de schoolbesturen. Om die reden wordt bij zonnepanelen ook niet door de gemeente geïnvesteerd in de panelen zelf. Er worden ondersteunende maatregelen bekostigd, maar de keuze om zonnepanelen in te zetten blijft bij het schoolbestuur, die ook zelf verantwoordelijk is voor onderhoud. Ten aanzien van diefstal, vandalisme en dergelijke aan zonnepanelen is informatie kenbaar gemaakt over mogelijkheden tot het verzekeren van zonnepanelen door de schoolbesturen.

Regeling

De regeling gaat uit van een opbouw in prioritering, en is gemaximaliseerd op € 2.000.000.-. Bij het onderdeel waarbij dit maximaal beschikbare bedrag wordt overschreden zal worden gemiddeld tussen de aanvragen.

Samenvattend is de regeling, met een prioritering in de nummering als volgt opgebouwd:

A. Vervanging van bestaand glas door HR ++ beglazing in nieuwe buitenkozijnen

Het verstekken van een maximale bijdrage van 70% van de kosten zoals die in 2011 zijn geraamd per genoemde onderwijsaccommodatie.

B. Stimuleren aanschaf zonnepanelen

- a. Verstrekken van een maximale bijdrage per gebouw voor onafhankelijk onderzoek naar de mogelijkheden om pv-panelen op daken te plaatsen
- b. De schoolbesturen welke overgaan tot het plaatsen van pv-panelen een presentatiepaneel aanbieden waarop de resultaten zichtbaar zijn, en als voorwaarde stellen deze op te hangen op een zichtbare plek in de school.

C. Bijdrage overige duurzaamheidsmaatregelen

- a. Bekostigen van CO2-meters in de lokalen met een maximale bijdrage ten behoeve van (speel) lokalen welke hiervan nog niet eerder zijn voorzien.
- b. Bijdrage aan isoleren van daken bij onderwijsaccommodaties van voor 1 januari 2004.
- c. Bijdrage aan energiezuinige verlichting ter vervanging van de bestaande niet energiezuinige verlichting bij onderwijsaccommodaties van voor 1 januari 2004.
- d. Bijdrage van mechanische luchttoevoer en afvoersysteem met warmteterugwinning in (speel) lokalen van voor 1 januari 2004.

Voorwaarden aanvraag

- schriftelijk indienen
- uitsplitsen per gebouw
- nummers regeling benoemen per onderdeel wat aangevraagd wordt

Termijnen

Schoolbesturen dienen een aanvraag in te dienen voor 1 oktober 2016. Vervolgens zal het College beschikkingen afgeven voor 15 november 2016. De werkzaamheden moeten uiterlijk op 31 december 2020 uitgevoerd en gedeclareerd zijn.

Beoogd effect

Het verkleinen van de kwaliteitsverschillen tussen oudere en nieuwere onderwijsgebouwen voor primair onderwijs, en het energieverbruik in de onderwijsaccommodaties terug te dringen.

Argumenten

1. 1. het verkleinen van de kwaliteitsverschillen tussen oudere en nieuwere onderwijsgebouwen voor primair onderwijs.
2. het verbeteren van het binnenklimaat in de oudere onderwijsgebouwen voor primair onderwijs.
3. Het verhogen van het comfort in binnenklimaat in de oudere onderwijsgebouwen voor primair onderwijs.
4. Het verduurzamen van de oudere onderwijsgebouwen voor primair onderwijs.
2. Dit beslispunt betreft het beschikbaar stellen van het krediet.

Financiën

In de Themaberoting is € 2.000.000.- gereserveerd voor duurzaamheidsmaatregelen primair onderwijs.

De kosten per onderdeel van de regeling zijn opgenomen in de bijlage.

De reservering van € 2.000.000,- is verwerkt in kapitaallasten uitgaande van investeringen met een afschrijving van 20 jaar. Dit leidt tot een jaarlijkse kapitaallast van € 170.000,- waar nu rekening mee is gehouden. Indien er sprake is van investeringen met een andere afschrijvingstermijn kan dat leiden tot een lagere of hogere jaarlijkse kapitaallast.

Communicatie

Er is overlegd in het onderwijsplatform en technisch overleg op 14 juni 2016. Hierin is het volgende aangegeven:

- *Er wordt informatie gedeeld over de mogelijkheden om zonnepanelen te verzekeren door de schoolbesturen. Dit valt buiten de gemeentelijke opstalverzekering omdat het niet om aard en nagelvaste panelen gaat.*

- *Er is geen behoefte aan de inzet van co2 meters in verblijfsruimten, deze mogelijkheid wordt nu beperkt tot lokalen, zodat er meer middelen beschikbaar blijven voor de later opgenomen onderdelen van de regeling.*

- *Onderdeel IV d 2 is aangevuld met het verstrekken van een opgave van de ingediende aanvragen, waarna een schoolbestuur er voor kan kiezen de aanvraag in te trekken op het moment dat de deelfinanciering lager uitpakt. Zonodig wordt hier overleg over gevoerd.*

Vervolgens is per e-mail door de besturen ingestemd met de aangepaste stukken.

Er volgt een bericht op gemeentepagina en een publicatie op overheid.nl van de bijlage bij de verordening. Via de afdeling Samenleving worden schoolbesturen geïnformeerd over de besluitvorming.

Uitvoering

Schoolbesturen dienen een aanvraag in, College beslist op grond van de vastgestelde bijlage en vervolgens wordt er uitgevoerd, en wordt er gedeclareerd bij de gemeente.

Bijlagen

1. Bijlage "Duurzaamheidsmaatregelen primair onderwijs 2016" (bijlage bij de verordening financiële en materiële gelijkstelling onderwijs 2009)
2. Verordening financiële en materiële gelijkstelling onderwijs 2009
3. Raadsbesluit